

# Les cahiers

LES CAHIERS DU CONSEIL DE DÉVELOPPEMENT DE L'AGGLOMÉRATION BRIOCHINE ET DU PAYS DE SAINT-BRIEUC août 2010



## Gestion des déchets, aménagement et urbanisme : Quelles interactions ?

Politiques d'aménagement  
du territoire et gestion des déchets



# contexte

Gestion des déchets  
Aménagement et urbanisme :  
Quelles interactions ?

Politiques d'aménagement du territoire  
et gestion des déchets

Le Pays de  
Saint-Brieuc  
et ses 7 communautés



Le Conseil de développement est une association qui regroupe des entreprises, des syndicats, de nombreuses associations, des habitants... Il s'informe, débat et apporte un éclairage prospectif sur différentes thématiques concernant la vie locale.



En réponse aux problèmes relevés, il élabore des propositions qui peuvent concerner l'ensemble des acteurs locaux : élus, parlementaires, habitants, entreprises, chambres consulaires... Il travaille à l'échelle de l'agglomération briochine et du pays de Saint-Brieuc.



Le Conseil de développement intervient à la demande des élus pour donner un avis sur les politiques menées, mais peut aussi s'autosaisir pour traiter une question insuffisamment prise en compte localement.



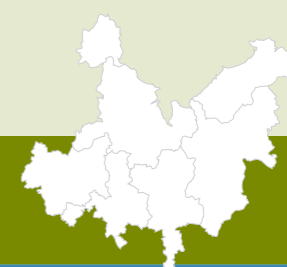
Le Conseil de développement a ainsi décidé, en 2009, de travailler sur **les interactions entre aménagement du territoire et gestion des déchets**.



Le Schéma de Cohérence Territoriale est un document qui donne des orientations d'aménagement ; il parle urbanisation, habitat, économie, mais est quasiment muet sur d'autres sujets, comme la gestion des déchets. Est-ce à dire qu'il n'y a pas de liens entre les orientations d'aménagement et la gestion des déchets ? Le Conseil de développement s'est penché sur cette question, avec un fil conducteur : la volonté de réduire les déchets.

Ce document présente les constats et préconisations issus de cette réflexion.

# constats



# 1

Les choix liés à la gestion des déchets ménagers ont des conséquences sur l'habitat et l'aménagement du territoire.

**La multiplication des poubelles pour développer le recyclage prend de la place dans les logements**

Le tri chez les particuliers s'est développé, afin de permettre le recyclage des déchets. Là où il n'y avait qu'une seule poubelle, il y en a maintenant deux, trois, quatre voire cinq ! Ces différentes poubelles prennent de la place, à l'intérieur des logements comme à l'extérieur (dans les parties communes, dans les jardins). Le développement du recyclage (compostage, transformation de nouveaux matériaux) peut encore accroître le nombre de poubelles nécessaire au tri. Il est donc important d'anticiper, dans l'habitat, la place occupée par les poubelles. Si certaines rénovations de l'existant avec changements d'usage suppriment les parties communes, où seront stockées ces différentes poubelles ?

**Les conséquences du traitement des déchets sur le territoire**

Les déchets sont traités par différents moyens : incinération, enfouissement, recyclage, compostage. L'implantation des sites de traitement dépend notamment de choix d'occupation des sols et des politiques foncières. Ces sites ont également des conséquences sur l'aménagement. Ainsi, un site d'enfouissement des déchets ménagers (de classe 2) contraint l'urbanisation dans un rayon de 200 mètres. Par ailleurs, le compostage est un moyen intéressant de traiter un certain nombre de déchets. Diverses expériences prouvent qu'il peut s'adapter à différents territoires et se mettre en place en milieu rural, mais également en milieu urbain.

*Rennes Métropole mène depuis 2004 une politique de soutien au compostage en milieu urbain. Plus localement, un site de compostage collectif a été mis en place à Ploufragan, dans la cité de l'Iroise.*



# 2

La gestion des déchets du bâtiment est articulée avec les orientations d'urbanisme.

**Le gisement des déchets du bâtiment dépend directement des rythmes de construction et de démolition**

La quantité de déchets du bâtiment produite dépend des rythmes de construction, de déconstruction et de réhabilitation. Ainsi, les opérations de déconstruction sont celles qui produisent le plus de déchets. La quantité de déchets issue des réhabilitations varie selon les travaux : plus ils sont importants, plus il y a de déchets à traiter.

*La construction d'un logement produit en moyenne 31,5 kg de déchets par m<sup>2</sup>. Un m<sup>2</sup> démoli génère entre 0,5 et 1,1 tonne de déchets*

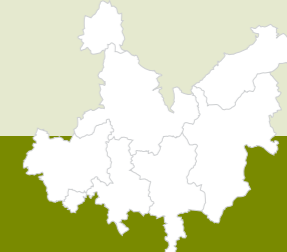
**Le tri sur le chantier : utile pour développer le recyclage, mais difficile à généraliser en milieu dense**

Les déchets du bâtiment regroupent des matériaux très différents. La déconstruction sélective, qui permet de séparer les matériaux de nature différente se développe. La solution la plus efficace pour permettre le recyclage des déchets est le tri à même le chantier. L'espace nécessaire pour entreposer plusieurs bennes n'est pourtant pas toujours disponible en milieu urbain dense.

**Un nécessaire réseau d'entreprises de traitement de proximité**

Les déchets du bâtiment les plus volumineux sont les déchets inertes, traités dans les sites d'enfouissement de classe 3. Ces déchets sont difficilement transportables au-delà de 20 km. De nombreux sites de traitement doivent donc nécessairement exister à proximité des chantiers.

# constats



# 3

## Des orientations d'aménagement qui vont accroître le gisement de déchets.

### L'augmentation de la population et les constructions neuves accroissent la production de déchets

Naturellement, la hausse du nombre d'habitants entraîne une hausse du volume de déchets. Pourtant, les documents de planification prévoient que la quantité de déchets à traiter en 2020 soit plus faible que celle d'aujourd'hui, malgré les 22 000 habitants supplémentaires prévus au Schéma de Cohérence Territoriale (SCOT). La quantité moyenne de déchets par habitant devrait donc baisser, grâce à diverses actions. Cependant, pour accueillir la nouvelle population, la construction de 32 000 nouveaux logements est prévue. Ces constructions neuves seront productrices de déchets.

*La construction d'un logement produit en moyenne 2,435 t de déchets. Les 32 000 logements neufs prévus au SCOT produiraient donc au moins 77 900 t de déchets.*

### De futures opérations de densification et de rénovation productrices de déchets

Le SCOT met l'accent sur la densification de l'urbanisation, afin de préserver des zones agricoles et naturelles. Elle peut se concrétiser par des opérations de déconstruction – reconstruction, qui sont fortement productrices de déchets. Si les constructions neuves sont majoritairement issues de déconstruction – reconstruction, le volume de déchets augmentera de façon considérable. En parallèle, un certain nombre de mesures devraient se concrétiser par d'importantes réhabilitations : l'amélioration de la qualité des logements en centre-ville de Saint-Brieuc et dans les quartiers d'habitat social ou encore la mise aux normes des bâtiments aux nouvelles réglementations thermiques. Ces réhabilitations vont se multiplier, et entraîner une forte production de déchets. Du fait des choix d'urbanisation, des hausses de déchets sont prévisibles. Il ne semble pourtant pas y avoir d'estimation précise de ces hausses.

# 5

## Malgré ces nombreuses interactions, les deux politiques ne sont pas pensées ensemble.

### Des documents d'urbanisme muets sur la question des déchets

Le SCOT du pays de Saint-Brieuc comme les Plans Locaux d'Urbanisme (PLU) communaux ne donnent quasiment aucune orientation sur la gestion des déchets : peu ou pas de réserves foncières dédiées à la gestion des déchets, pas de préconisation visant à utiliser des matériaux moins polluants, pas de recommandations concernant la gestion des déchets issus des démolitions, etc.

*L'étude menée par le syndicat mixte d'études, de traitement et de tri de la zone centrale des Côtes d'Armor en 2009-2010 prévoit une hausse de la production de déchets ménagers équivalente sur l'ensemble de la zone centrale des Côtes d'Armor. Cette moyenne ne tient pas compte des orientations du SCOT qui rendront les territoires urbains beaucoup plus confrontés que les autres à une hausse des déchets.*

### Les prévisions sur la production de déchets ne sont pas territoriales

Les acteurs de l'aménagement et de la gestion des déchets n'interviennent pas aux mêmes échelles. Les déchets sont gérés par les communautés de communes et le département, les PLU sont encore communaux, et le SCOT a été élaboré à l'échelle du pays. Les prévisions concernant les déchets ménagers sont donc présentées sur de vastes périmètres (département, syndicats mixtes de traitement). Elles ne tiennent pas compte des choix d'urbanisation qui rendront certaines zones beaucoup plus confrontées à la hausse de la production de déchets que d'autres.

# 4

## Les modes de gestion des déchets sont impactés par certaines décisions d'aménagement.

### La répartition des populations impacte la gestion des déchets dans le temps...

Les communes littorales gèrent un afflux de touristes et de résidents secondaires pendant certaines périodes. Dans le temps, la quantité de déchets à gérer varie donc sensiblement. Le développement du tourisme inscrit dans le SCOT augmentera encore cette inégale production de déchets dans le temps.

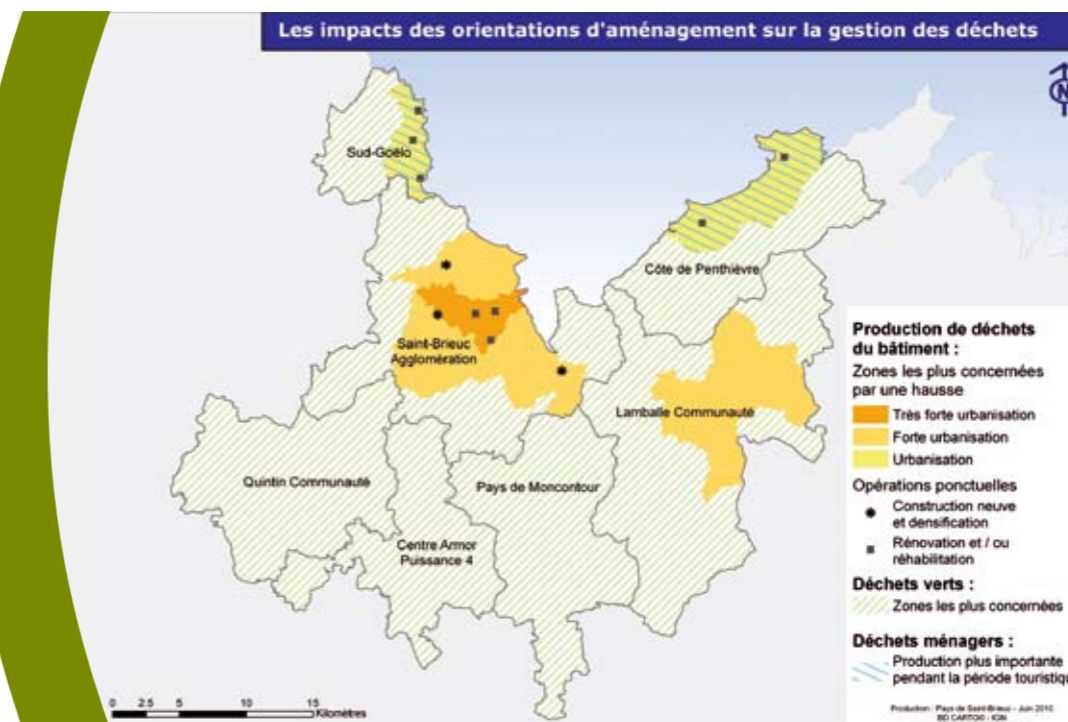
### ... et dans l'espace

Le SCOT préconise d'urbaniser et de densifier les territoires urbains (quelques communes de l'agglomération briochine, les centres bourgs). Ces territoires accueilleront en priorité les nouvelles constructions et les nouveaux habitants, ils seront les plus confrontés à l'accroissement du gisement de déchets. Leurs services de collecte et leurs sites de traitement devront donc, les premiers, gérer la hausse de déchets.

### Certaines décisions impactent la collecte des déchets

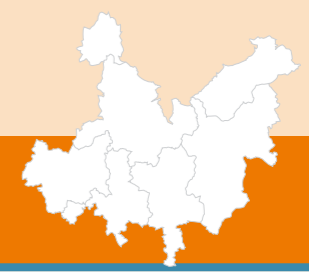
La densification de l'habitat facilite la collecte en porte-à-porte. Elle peut par contre rendre plus difficile le tri des déchets du bâtiment à même le chantier. La largeur des voies, quant à elle, détermine la possibilité de passage du camion de collecte. De multiples choix d'urbanisme et d'aménagement impactent donc la gestion des déchets que ce soit en termes de volume de déchets produits, de collecte ou de traitement.

*Selon le SCOT, seules six communes sur les 64 du pays, accueilleront quasiment la moitié des constructions neuves. Ces communes seront donc beaucoup plus concernées que les autres par la hausse de la production de déchets.*



# Propositions

d'aménagement pour réduire le volume de déchets et en améliorer la gestion



## Anticiper les évolutions du gisement de déchets en fonction des choix d'urbanisme.

### Réaliser des cartes pour mesurer et territorialiser ces évolutions

Les acteurs de la gestion des déchets et de l'aménagement devraient travailler conjointement à la réalisation de cartes. Celles-ci localiseraient la production de déchets actuelle, mais permettraient également d'anticiper et de localiser la production future, en fonction des différentes orientations d'aménagement. Les territoires les plus concernés par la hausse des déchets seraient identifiés selon les objectifs de répartition de la population et des

nouvelles constructions. L'évolution du gisement des déchets du bâtiment pourrait être anticipée grâce aux objectifs de création de nouveaux logements et de leur répartition entre construction neuve, réhabilitation ou déconstruction – reconstruction. Ces cartes permettraient également d'identifier les possibilités de traitement existantes sur chacun des territoires et finalement, de distinguer les équipements de traitement nécessaires de ceux qui ne le seront plus.

## Identifier des espaces dédiés à la collecte et au traitement des déchets dans les documents d'urbanisme.

### Intégrer la question des déchets dans les documents d'urbanisme

Les documents d'urbanisme pourraient être un levier pour faciliter la gestion des déchets. Ils ne sont cependant pas ou peu utilisés pour cela, puisqu'il n'y a pas d'obligation réglementaire à définir des zones dédiées à la gestion des déchets. Il serait donc intéressant que le code de l'urbanisme demande aux PLU et au SCOT de tenir compte de la gestion des déchets, en prévoyant a minima des espaces dédiés à la collecte et au traitement des déchets.

### Prévoir des emplacements pour stocker les poubelles de tri, dans l'habitat et dans les zones commerciales

Les documents d'urbanisme devraient prévoir des emplacements pour stocker les différentes poubelles de tri des ménages ; il peut s'agir d'emplacements individuels mais aussi de locaux mutualisés. Des zones de déballage seraient également utiles dans les zones commerciales. Ces zones permettraient de restituer directement aux magasins les déchets qu'ils produisent. Les PLU devraient donc prévoir que chaque nouvelle zone commerciale soit dotée d'au moins une zone de déballage.

## Réduire la production de déchets grâce à des décisions d'urbanisme.

### Bien choisir les végétaux pour réduire les déchets verts

La production de déchets verts dépend de plusieurs facteurs : surface des terrains, types de végétaux plantés (certaines essences poussent beaucoup plus vite que d'autres et sont très productrices de déchets). Les PLU peuvent donc jouer sur ces facteurs-là : en interdisant certaines essences par exemple.

### Mitoyenneté et choix des matériaux : des options qui facilitent la gestion des déchets du bâtiment

Plusieurs choix de construction permettent de limiter ou réduire la quantité de déchets du bâtiment.

Les constructions mitoyennes nécessitent moins de matériaux (notamment pour l'isolation), ils sont donc moins producteurs de déchets. Inciter le développement des constructions mitoyennes est une décision d'urbanisme qui facilite la gestion des déchets. Le choix des matériaux permet également de limiter la production de déchets, ou de faciliter leur gestion puisque les matériaux sont plus ou moins recyclables ; par exemple, la laine de roche est plus facilement recyclable que la laine de verre. Les PLU devraient donc préconiser l'utilisation de matériaux plus facilement recyclables.

## Développer le compostage de proximité en milieu urbain, pour réduire le gisement de déchets ménagers.

### Le compostage de proximité, utile pour réduire la quantité de déchets à traiter

Certains choix de gestion des déchets contribuent à réduire le gisement d'ordures résiduelles : collecte sélective, tarification incitative, ou encore compostage de proximité. Cette pratique permet de traiter les déchets verts et fermentescibles à domicile, et donc de réduire la quantité de déchets à traiter par la collectivité. Elle permet ainsi d'économiser des frais de collecte et de traitement. Comme le SCOT insiste sur l'intérêt de densifier l'urbanisation, il apparaît pertinent de développer des initiatives citoyennes de compostage en milieu urbain dense.

### Constituer un réseau dense d'espaces verts de proximité

L'expérience de Rennes Métropole montre que le compostage collectif peut se développer en milieu urbain à condition qu'il y ait une surface suffisante d'espaces verts au pied ou à proximité immédiate des immeubles. Il pourrait alors être intéressant d'identifier les espaces verts déjà existants (parcs publics, jardins familiaux, espaces verts de proximité...), mais également d'en créer de nouveaux pour pouvoir développer le compostage. Au même titre que les documents d'urbanisme prévoient des places de stationnement pour les nouvelles constructions, ils devraient prévoir des emplacements pour le compostage de proximité.

*L'ADEME estime que le développement du compostage permettrait de réduire de 60 kg/an/habitants la production d'ordures ménagères résiduelles. Rapporté à l'échelle du pays, cela correspond à 11 500 t de déchets qui n'entreraient plus dans le circuit de collecte et de traitement traditionnel.*

## S'appuyer sur les entreprises et leurs productions pour améliorer la gestion des déchets.

### Développer un réseau d'entreprises de recyclage de proximité

Quand les installations de recyclage ou de traitement n'existent pas localement ou ne sont pas suffisantes, les déchets parcourent de nombreux kilomètres pour être traités ailleurs. Développer localement des entreprises de recyclage est une solution pour limiter les pollutions engendrées par ces transports. Pourquoi le verre ne pourrait-il pas être recyclé ailleurs qu'à Cognac ? Il existe sur le territoire de nombreuses friches industrielles qui pourraient accueillir ces nouvelles entreprises.

### Sensibiliser les professionnels du bâtiment

Le Conseil de développement souligne l'importance de former les professionnels du bâtiment à la nécessité du tri sur le chantier. Le mode de production des bâtiments et des matériaux impacte également la production de déchets. C'est ainsi que standardiser la production de certains matériaux de construction (fenêtres, portes, etc) permet de faciliter leur récupération, et donc leur réutilisation ou leur recyclage.



# Pour aller plus loin...

Cette première réflexion a permis d'identifier les interactions entre la gestion des déchets et les choix d'aménagement du territoire.

Certains constats ne concernant que la gestion des déchets ont volontairement été mis de côté. Le Conseil de développement a toutefois souligné à plusieurs reprises l'importance de sensibiliser la population à réduire ses déchets, en développant différentes initiatives : travaux avec les scolaires, soutien à des expériences citoyennes de compostage, information... Cette sensibilisation apparaît en effet comme une condition pour que les politiques publiques tiennent également compte de cette question.

Par ailleurs, le Conseil de développement estime que si gestion des déchets et aménagement du territoire s'impactent mutuellement, d'autres politiques publiques doivent interférer avec les politiques d'urbanisme et d'aménagement, sans pour autant qu'elles soient identifiées comme tel : l'eau et l'assainissement, le transport et les mobilités, l'énergie...

Ce premier travail a donc vocation à être approfondi par de nouvelles réflexions, qui viseraient à rendre les politiques publiques plus cohérentes entre elles.

## Les cahiers

AOÛT 2010

LES CAHIERS DU CONSEIL DE DÉVELOPPEMENT DE L'AGGLOMÉRATION BRIOCHINE ET DU PAYS DE SAINT-BRIEUC

Conseil de développement de l'agglomération briochine et du pays de Saint-Brieuc

Centre d'Affaires Eleusis 2

1, rue Pierre et Marie Curie

22190 PLERIN

☎ 02 96 58 08 08

[www.pays-de-saintbrieuc.org](http://www.pays-de-saintbrieuc.org)

Pour en savoir plus, vous pouvez télécharger le rapport de synthèse complet sur les interactions entre gestion des déchets et aménagement du territoire sur le site internet du pays de Saint-Brieuc, dans l'onglet "publications", rubrique "Conseil de développement".

Vous pouvez également faire une demande pour recevoir le rapport de synthèse complet sous format papier auprès de [etudes.cd@pays-de-saintbrieuc.org](mailto:etudes.cd@pays-de-saintbrieuc.org)